



AAAU3533483161421

АГЕНЦИЈА ЗА ЕНЕРГЕТИКУ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

ЈИОП број:004270792 2025 59006 000 000 313 074

Број:313.74-609/2025-Д-03/4

Датум: 11. децембар 2025. године

Београд, Теразије 5/5

А.Б.

Електродистрибуција Србије д.о.о. Београд
11070 Београд-Нови Београд, Булевар уметности бр.12

ПРИМЉЕНО:		1.6-12-2025	
ОРГ. ЈЕД.	Б-	ПРИЛОГ	ВРЕДНОСТ
2561200-08.01-422 599/3-28			

„Електродистрибуција Србије” д.о.о. Београд

11070 Београд,
ул. Булевар Уметности бр.12

Предмет: достава Образложеног мишљења Савета Агенције за енергетику Републике Србије ЈИОП број:004270792 2025 59006 000 000 313 074 број: 313.74-609/2025-Д-03/2 од 11. децембра 2025. године

У прилогу достављамо Образложено мишљење ЈИОП број:004270792 2025 59006 000 000 313 074 број: 313.74-609/2025-Д-03/2 од 11. децембра 2025. године Савета Агенције за енергетику Републике Србије на Годишњи извештај о спровођењу Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања за 2024. годину, донето на 358. редовној седници Савета одржаној 11. децембра 2025. године, а који је поднела Марија Татић, Лице одговорно за праћење усклађености „Електродистрибуција Србије” д.о.о. Београд, актом број:2561200-08.01-422599/2-25 од 22. октобра 2025. године.

Сагласно члану 132. став 13. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24) оператор дистрибутивног система је дужан да на интернет страници објави Годишњи извештај, заједно са мишљењем Агенције.

Прилог: као у тексту

Доставити:

- 1.наслову;
- 2.архиви



[illegible]

DATE	10/10/19
TIME	10:10

На основу члана 39. став 1, а у вези са чланом 132. став 12. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24),

Савет Агенције за енергетику Републике Србије на 358. редовној седници од 11. децембра 2025. године, донео је

ОБРАЗЛОЖЕНО МИШЉЕЊЕ

Чланом 132. став 7. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др.закон, 62/23 и 94/24) прописано је да Лице одговорно за праћење усклађености оператора дистрибутивног система припрема годишњи извештај о спровођењу Програма усклађености и доставља га Агенцији за енергетику Републике Србије (у даљем тексту: Агенција) ради прегледа и давања мишљења. Тачком 12) истог члана прописано је да ће Агенција дати своје образложено мишљење у року од 60 дана од дана његовог пријема.

Сагласно наведеној законској одредби Лице одговорно за праћење усклађености, односно спровођење Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања оператора дистрибутивног система (даљем тексту: Лице за праћење усклађености) доставило је актом број: 2561200-08.01-422599/2-25 од 20. октобра 2025. године Агенцији Годишњи извештај о спровођењу програма усклађености за 2024. годину (у даљем тексту: Годишњи извештај), ради прегледа и давања мишљења.

Одредбама Закона о енергетици прописано је да је Лице за праћење усклађености дужно да прати спровођење Програма усклађености за обезбеђивање недискриминаторног понашања (у даљем тексту: Програм) и усклађеност рада оператора дистрибутивног система са одредбама које уређују транспарентност рада оператора система и поверљивост података, обавести Агенцију уколико органи вертикално интегрисаног предузећа својим одлучивањем спречавају или одлажу пројекте из Плана инвестиција из члана 136. став 1. тачка 10) Закона, као и о свакој другој битној повреди везаној за спровођење Програма усклађености, као и да припреми годишњи извештај о спровођењу Програма усклађености и достави га Агенцији.

Такође, Програмом је утврђено да се актом којим се одређује лице које прати спровођење овог Програма ближе утврђују задаци и у погледу надзора над спровођењем прописане обавезе независног и раздвојеног деловања „Електродистрибуција Србија” д.о.о. Београд, као оператора дистрибутивног система, а нарочито у обављању послова погона, одржавања и развоја мреже, уговарања и извршавања услуге дистрибуције, набавке електричне енергије за потребе система, планирање развоја дистрибутивног система, као и редовног обавештавања директора „Електродистрибуција Србија” д.о.о. Београд о уоченим недостацима и постојању недозвољеног утицаја, а нарочито када утврди постојање недозвољеног утицаја Акционарског друштва „Електропривреда Србије” Београд на независност одлучивања и пословања „Електродистрибуција Србија” д.о.о. Београд. Такође, Одлуком о именовању лица одговорног за праћење усклађености утврђена је обавеза овог лица да прати спровођење законом прописане обавезе независног и раздвојеног деловања Друштва, као и недозвољеног утицаја оснивача на независност одлучивања и пословања Друштва.

Оцена извештаја

Након разматрања достављеног Годишњег извештаја, може се закључити да исти у начелу садржи све елементе потребне за спровођење Програма усклађености за обезбеђивање

недискриминаторног понашања и усклађеност рада оператора дистрибутивног система са одредбама које уређују транспарентност рада оператора система.

Међутим, увидом у достављени извештај приликом давања мишљења уочено је да исти и даље садржи историјске и опште податке и начелне информације које беспотребно оптерећују текст извештаја, па се опет препоручује Лицу за праћење усклађености да приликом израде наредног извештаја, исти обухвати само чињенице и околности везане за извештајни период без историјских и општих података и начелних информација, односно да у наредном извештају исти буду садржани и ближе описани само у случају да имају било каквих ефеката по оператора дистрибутивног система електричне енергије, а које су од значаја за праћење усклађености оператора дистрибутивног система.

Надаље, везано за активности које се предузимају на реализацији Плана преузимања мерних уређаја, мерно разводних ормана, односно прикључних водова, инсталација и опреме у мерно разводном орману сагласно члану 136. став 1. тачка 11) Закона о енергетици уочено је да није јасно назначено да план преузимања није испуњен (посредно се може закључити увидом у табелу). С тим у вези указује се да је потребно пратити реализацију ове активности и у наредном извештају је посебно образложити са предлагањем конкретних мера везано за њену реализацију.

Што се тиче Плана имплементације економски оправданих облика напредних мерних система, која обавеза оператора дистрибутивног система проистиче из Закона о енергетици из 2014. године, а која до данас није испуњена, потребно је навести разлоге и образложити зашто законом успостављена обавеза није извршена. Надаље, имајући у виду одредбу члана 138. Закона о енергетици, а с обзиром да је оператор дистрибутивног система у међувремену набављао нове мерне уређаје и мењао старе, потребно је образложити на основу чега су утврђене техничке карактеристике и функционалности ових мерних уређаја. Пошто План имплементације економски оправданих облика напредних мерних система није урађен, потребно је образложити на основу којих критеријума је утврђена динамика замене мерних уређаја и одређене области у којима је она рађена. То што у Годишњем извештају није утврђено и образложено зашто ова обавеза није испуњена, а што је било потребно учинити, представља озбиљну мањкавост овог Годишњег извештаја.

У делу Годишњег извештаја под 2.6. „План развоја дистрибутивног система и План инвестиција у дистрибутивни систем” није наведено да План инвестиција за период 2024-2026 није достављен Агенцији у року, већ тек 19. децембра 2024. године. У овом извештајном периоду потребно је било навести да План инвестиција за период 2024-2026 није био урађен на време у складу са Правилима о раду дистрибутивног система електричне енергије оператора дистрибутивног система и да исти није у прописаном року достављен Агенцији ради давања сагласности, сагласно члану 136. став 5. Закона о енергетици, којим је прописано да је оператор дистрибутивног система дужан да план инвестиција достави Агенцији, ради давања сагласности.

У делу Годишњег извештаја под 3.3. који се односи на раздвајање рачуноводства указује се на примену члана 18. Закона о енергетици и обавезу Лица да се тачно определи у примени ове норме, а што није учињено, па је потребно наведено отклонити у наредном извештајном периоду.

У делу годишњег извештаја под 4. „Уговорни и финансијски односи ОДС и ЕПС. А.Д.” поново се наводе Уговори о пружању услуга (SLA) на шта је стављана примедба Агенције у свим претходним образложеним мишљењима. Наиме, уочено је да наведени уговори још увек постоје са Акционарским друштвом „Електропривреда Србије” Београд као последица затеченог стања, што представља ризик са аспекта раздвојености и независности оператора дистрибутивног система. Наведено је потребно пратити и у наредном извештајном периоду. Ова примедба се односи и на тачку 4.1. овог извештаја.

У делу годишњег извештаја под 5. наведено је да у делу пословног информационог система и пословном простору који су заједнички користили оператор дистрибутивног система и Акционарско друштво „Електропривреда Србије” постоје везе које се не могу тако брзо променити. Из наведеног се може закључити да је информациони систем оператора дистрибутивног система још увек под административним надзором Акционарског друштва „Електропривреда Србије” Београд, који више није контролно друштво у вертикално интегрисаном предузећу, што представља такође ризик са аспекта раздвојености и независности оператора система. Наведено је потребно пратити и у наредном извештајном периоду.

У делу Годишњег извештаја под 6. „Закључци извештаја за 2024. годину” било је потребно ближе описати наведено да Акционарско друштво „Електропривреда Србије” Београд није измиривао обавезе у целости и у роковима доспећа, односно да ли су измирене обавезе Акционарског друштва „Електропривреда Србије” према оператору дистрибутивног система за 2024. годину, да ли је оператор дистрибутивног система активирао неко средство обезбеђења плаћања у складу са Правилима о раду дистрибутивног система електричне енергије оператора дистрибутивног система због непоштовања рокова. У овом делу годишњег извештаја било је потребно образложити које радње су предузете поводом неизмирења обавеза Акционарског друштва „Електропривреда Србије” Београд и како се наведено одразило на стабилно функционисање оператора дистрибутивног система што представља озбиљну мањкавост овог Годишњег извештаја и исто је потребно кориговати у наредном извештајном периоду.

Приликом оцене Годишњег извештаја уочене су правно-техничке грешке као што су нумерација, погрешно наведени бројеви и датуми аката на које се позива у Годишњем извештају, словне грешке, али се није упуштало у правно-техничку редакцију текста јер је оцењено да исте нису од суштинског значаја за давање овог образложеног мишљења. Препоручује се Лицу за праћење усклађености да приликом припреме наредног годишњег извештаја води рачуна и о правно-техничкој редакцији текста, а посебну пажњу да посвети тачном навођењу бројева и датума важећих аката на које се позива.

На основу свега изнетог а на основу члана 132. став 12. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14, 95/18-др.закон, 40/21, 35/23-др.закон, 62/23 и 94/24), Савет Агенције за енергетику Републике Србије на 358. редовној седници одржаној 11. децембра 2025. године, донео је ово образложено мишљење.

Ово мишљење доставити Лицу за усклађеност и оператору дистрибутивног система који је сагласно члану 132. став 12. Закона о енергетици дужан да на интернет страници објави Годишњи извештај, заједно са мишљењем Агенције.

Савет Агенције за енергетику Републике Србије

ЈИОП број:004270792 2025 59006 000 000 313 074
Број:313.74-609/2025-Д-03/2
У Београду, 11. децембра 2025. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
Дејан Поповић

